

FERNANDO DIEZ MORENO

Abogado del Estado

Doctor en Derecho

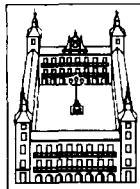
MANUAL DE DERECHO DE LA UNION EUROPEA

Presentación

Marcelino OREJA AGUIRRE

Catedrático Jean Monnet de Instituciones Europeas

Comisario Europeo de Asuntos Institucionales



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

INDICE GENERAL

Presentación	9
Nota preliminar	11
Principales abreviaturas utilizadas	13
Índice de Capítulos	17

PARTE GENERAL

LIBRO PRIMERO LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo I.—Las perspectivas o enfoques de la Unión Europea	23
I. LA PERSPECTIVA HISTÓRICA	23
II. LA IDEA DE EUROPA EN LA HISTORIA DEL PENSAMIENTO	24
III. LA PERSPECTIVA ECONÓMICA	27
IV. LA PERSPECTIVA JURÍDICA	28
V. LA PERSPECTIVA ESTRATÉGICA	28
Capítulo II.—Los tratados constitutivos (I)	31
I. INTRODUCCIÓN	31
II. EL TRATADO CECA	31
1. <i>Antecedentes</i>	31
2. <i>Los firmantes</i>	32
3. <i>Los objetivos</i>	32
4. <i>La organización</i>	32
5. <i>Duración</i>	33
III. EL TRATADO CEEA-EURATOM	33
1. <i>Antecedentes</i>	33
2. <i>Los firmantes</i>	33
3. <i>Los objetivos</i>	33
4. <i>La organización</i>	33
5. <i>Duración</i>	34
IV. EL TRATADO CEE	34
1. <i>Antecedentes</i>	34
2. <i>Los firmantes</i>	35
3. <i>Los objetivos</i>	35
4. <i>La organización</i>	35
5. <i>Duración</i>	35
V. EL TRATADO DE BRUSELAS DE 1965 Y OTROS TRATADOS	36
VI. LOS TRATADOS DE ADHESIÓN	36
VII. EL ACTA ÚNICA EUROPEA	37
1. <i>Antecedentes</i>	37
2. <i>Los firmantes</i>	37
3. <i>Los objetivos</i>	39
4. <i>La organización</i>	39

Capítulo III.—Los tratados constitutivos (II): el Tratado de la Unión Europea o de Maastricht	41
I. ANTECEDENTES	41
II. LA RATIFICACIÓN	42
1. <i>Francia</i>	42
2. <i>Reino Unido</i>	42
3. <i>Alemania</i>	43
4. <i>Dinamarca</i>	44
5. <i>Irlanda</i>	45
6. <i>Otros países</i>	45
7. <i>España</i>	45
III. LA ESTRUCTURA Y LOS OBJETIVOS	46
1. <i>La estructura</i>	46
A) <i>La estructura del Tratado</i>	47
B) <i>La nueva estructura del Tratado de la Comunidad Europea</i>	48
C) <i>Doble estructura</i>	49
2. <i>Los objetivos</i>	49
IV. LA ORGANIZACIÓN	50
Capítulo IV.—Los principios inspiradores de los Tratados Constitutivos ...	51
I. INTRODUCCIÓN	51
II. PRINCIPIOS POLÍTICOS	51
1. <i>Principio de continuidad</i>	51
2. <i>Principio de respeto de las identidades nacionales</i>	52
3. <i>Principio democrático</i>	53
III. PRINCIPIOS ECONÓMICOS	54
1. <i>El principio de economía de mercado</i>	54
2. <i>El principio de solidaridad</i>	55
IV. PRINCIPIOS JURÍDICOS	55
1. <i>Principio de personalidad jurídica</i>	55
2. <i>Principio de competencia o de legalidad</i>	56
3. <i>Principio de subsidiariedad</i>	57
4. <i>El principio de proporcionalidad</i>	59
5. <i>Principio de respeto al acervo comunitario</i>	60
Capítulo V.—Visión global de la Unión Europea	61
I. INTRODUCCIÓN	61
II. LAS COMUNIDADES EUROPEAS	62
1. <i>Competencias de las Comunidades Europeas</i>	62
2. <i>La estructura de las Comunidades</i>	63
A) <i>Un Estatuto jurídico</i>	63
B) <i>Un ordenamiento jurídico</i>	63
C) <i>Una organización</i>	63
D) <i>Un territorio</i>	63
3. <i>La adhesión a las Comunidades</i>	63
III. LA COOPERACIÓN POLÍTICA EN LOS ÁMBITOS DE LA PESC Y LA CAJAI	64

IV. EL MARCO INSTITUCIONAL ÚNICO	65
V. LOS OBJETIVOS	65

LIBRO SEGUNDO LA COMUNIDAD EUROPEA

SECCION PRIMERA EL SISTEMA INSTITUCIONAL

Capítulo VI.—El Parlamento	73
I. INTRODUCCIÓN	73
II. SISTEMA ELECTORAL	74
III. LA ORGANIZACIÓN	74
IV. LAS COMPETENCIAS	76
1. <i>Competencias de control</i>	76
2. <i>Competencias presupuestarias</i>	77
3. <i>Competencias normativas</i>	77
V. EL FUNCIONAMIENTO	79
1. <i>El Pleno</i>	79
2. <i>Las Comisiones</i>	79
3. <i>El procedimiento de codecisión</i>	79
4. <i>El procedimiento de cooperación</i>	82
Capítulo VII.—El Consejo	83
I. INTRODUCCIÓN	83
II. EL CONSEJO EUROPEO	83
1. <i>Antecedentes</i>	83
2. <i>El Tratado de la Unión Europea</i>	84
III. EL CONSEJO DE MINISTROS	85
1. <i>Organización</i>	85
A) La Presidencia	85
B) Los representantes de los países miembros	86
C) El COREPER	86
D) La Secretaría General	87
E) La Sede	87
2. <i>Las competencias</i>	87
A) Competencias de coordinación de las políticas económicas generales	88
B) Competencias normativas	88
C) Competencias delegadas de ejecución	88
D) Otras competencias	88
3. <i>El funcionamiento</i>	89
A) La convocatoria	89
B) Sistema de votaciones	89
a) Sistema de unanimidad	89
b) Sistema de mayoría cualificada	91
c) La minoría de bloqueo	94
C) Régimen de los acuerdos	96

Capítulo VIII.—La Comisión	97
I. INTRODUCCIÓN	97
II. ORGANIZACIÓN	98
1. <i>El Presidente</i>	98
2. <i>Los Comisarios</i>	100
3. <i>Las Direcciones Generales</i>	101
4. <i>Los Comités</i>	102
5. <i>El Secretario General</i>	102
III. COMPETENCIAS	103
1. <i>Competencias de iniciativa o institucionales</i>	103
2. <i>Competencias de decisión propia</i>	104
3. <i>Competencias de ejecución</i>	105
4. <i>Competencias financieras</i>	105
5. <i>Competencias de representación internacional</i>	105
IV. FUNCIONAMIENTO	105
1. <i>La naturaleza funcional</i>	105
2. <i>Régimen de mayorías</i>	106
3. <i>Régimen de las reuniones</i>	107
4. <i>Régimen de los acuerdos</i>	107
 Capítulo IX.—Otros organismos	 109
I. INTRODUCCIÓN	109
II. EL TRIBUNAL DE CUENTAS	110
1. <i>Organización</i>	110
A) Los miembros	110
B) Nombramientos y cese	111
C) Régimen de actividad	111
2. <i>Competencias</i>	111
A) De fiscalización	111
B) De auditoría	112
C) De control de la gestión financiera	112
D) De información	112
3. <i>Funcionamiento</i>	112
III. EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL	113
1. <i>Organización</i>	113
A) Los miembros	113
B) La Mesa y las Comisiones	114
2. <i>Competencias y funcionamiento</i>	115
IV. EL COMITÉ DE LAS REGIONES	116
1. <i>Organización</i>	116
A) Los miembros	116
B) El Presidente, la Mesa y las Comisiones	117
2. <i>Competencias</i>	117
A) Informes preceptivos	117
B) Informes facultativos	118
C) Informes de iniciativa	118
3. <i>Funcionamiento</i>	118
V. EL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES	119

Capítulo X.—La función pública, las sedes, las lenguas	121
I. LA FUNCIÓN PÚBLICA	121
1. <i>El acceso</i>	122
2. <i>Las categorías</i>	122
3. <i>Los derechos y obligaciones</i>	122
4. <i>Las situaciones y causas de cese</i>	123
5. <i>Otros aspectos</i>	123
6. <i>El personal no funcionario</i>	124
A) Personal científico y técnico	124
B) Agentes temporales	124
C) Auxiliares	124
D) Consejeros especiales	124
II. LAS SEDES	124
III. LAS LENGUAS	126

SECCION SEGUNDA
EL SISTEMA NORMATIVO

Capítulo XI.—Las fuentes del derecho comunitario (I)	129
I. LOS TRATADOS CONSTITUTIVOS	130
1. <i>Tratados-marco</i>	130
2. <i>No directamente aplicables</i>	130
3. <i>Primacía</i>	130
4. <i>Duración</i>	131
5. <i>Ambito territorial</i>	131
6. <i>Revisión</i>	131
II. LOS TRATADOS O CONVENIOS SUSCRITOS POR LA CE	132
1. <i>Tratados o Convenios concluidos por los Estados miembros</i>	132
2. <i>Tratados o Convenios concluidos por la UE</i>	133
III. EL DERECHO DERIVADO	133
1. <i>El Reglamento</i>	133
2. <i>La Directiva</i>	134
3. <i>La Decisión</i>	135
4. <i>Las Recomendaciones o Dictámenes</i>	136
5. <i>Otras normas</i>	136
A) Los Reglamentos internos	137
B) Directrices, Recomendaciones o Dictámenes interorgánicos	137
C) Decisiones	137
D) Conclusiones de los Consejos Europeos	138
Capítulo XII.—Las fuentes del derecho comunitario (II)	139
IV. EL RÉGIMEN JURÍDICO COMÚN DEL DERECHO DERIVADO	139
1. <i>La base jurídica</i>	139
A) El principio de legalidad comunitaria	140
B) El principio de legalidad de cada Institución comunitaria	140
C) El principio de elección de la base jurídica	141
D) La ausencia del principio de jerarquía normativa	141

2. <i>La forma jurídica</i>	142
A) El procedimiento	142
B) La motivación	142
C) La entrada en vigor y publicación	142
D) La notificación	143
E) Retroactividad	143
V. LA JURISPRUDENCIA	143
1. <i>Los métodos de interpretación</i>	143
2. <i>Diferencias con los métodos de interpretación de Jurisdicciones internacionales</i>	144
VI. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	145
1. <i>Respecto a los derechos fundamentales de las personas</i>	145
2. <i>Principio de seguridad jurídica</i>	145
3. <i>Principio de confianza legítima</i>	146
4. <i>Principio de respeto a los derechos adquiridos</i>	146
5. <i>Principio de proporcionalidad</i>	146
6. <i>Principio de protección de los derechos de defensa</i>	146
7. <i>Principio de igualdad</i>	147
8. <i>Principio de buena Administración</i>	147
9. <i>Principio de equidad</i>	147
Capítulo XIII.—Los caracteres del derecho comunitario	149
I. LA INTEGRACIÓN EN LOS ORDENAMIENTOS NACIONALES	149
II. EL EFECTO DIRECTO	150
1. <i>El efecto directo en el Tratado de la CE</i>	151
2. <i>El efecto directo del Reglamento</i>	153
3. <i>El efecto directo de las Directivas</i>	153
4. <i>El efecto directo de las Decisiones</i>	154
III. LA PRIMACÍA DEL DERECHO COMUNITARIO	154
IV. LA APLICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO	157
V. LAS RELACIONES ENTRE LOS DERECHOS NACIONALES Y EL DERECHO COMUNITARIO	159
1. <i>La sustitución</i>	159
2. <i>La armonización</i>	159
3. <i>La coordinación</i>	160
4. <i>La coexistencia</i>	160

SECCION TERCERA
EL SISTEMA JURISDICCIONAL

Capítulo XIV.—El Tribunal de Justicia y el Tribunal de Primera Instancia ..	163
I. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA	163
1. <i>Organización</i>	164
A) Los Jueces	164
B) Los Abogados Generales	164
C) El Secretario	165
2. <i>Competencias</i>	165
A) Del Tribunal de Justicia	165

B) De los Abogados Generales	166
C) Del Secretario	167
3. <i>El funcionamiento</i>	167
II. EL TRIBUNAL DE PRIMERA INSTANCIA	168
1. <i>Organización</i>	169
A) Los Jueces	169
B) El Secretario	169
2. <i>Competencias</i>	169
3. <i>Funcionamiento</i>	170
Capítulo XV.—Los recursos previstos en el Tratado CE	171
I. EL RECURSO DE INCUMPLIMIENTO	172
1. <i>El recurso de incumplimiento a iniciativa de la Comisión</i>	172
2. <i>El recurso de incumplimiento a iniciativa de un Estado miembro</i> ...	174
II. RECURSO DE ILEGALIDAD	175
1. <i>Competencia</i>	175
2. <i>Legitimación activa</i>	175
3. <i>Legitimación pasiva</i>	176
4. <i>Objeto del recurso</i>	176
5. <i>Motivos del recurso</i>	177
6. <i>Procedimiento</i>	178
7. <i>Eficacia de la Sentencia</i>	178
III. LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD	178
1. <i>Competencia</i>	179
2. <i>Legitimación activa</i>	179
3. <i>Legitimación pasiva</i>	179
4. <i>Objeto del recurso</i>	179
5. <i>Motivos del recurso</i>	180
6. <i>Procedimiento</i>	180
7. <i>Efectos</i>	180
IV. EL RECURSO DE INACCIÓN	180
1. <i>Competencia</i>	180
2. <i>Legitimación activa</i>	180
3. <i>Legitimación pasiva</i>	181
4. <i>Objeto del recurso</i>	181
5. <i>Procedimiento</i>	181
V. LA CUESTIÓN PREJUDICIAL	181
1. <i>Competencia</i>	182
2. <i>Legitimación activa</i>	182
3. <i>Legitimación pasiva</i>	183
4. <i>Objeto de la cuestión</i>	183
5. <i>Procedimiento</i>	183
6. <i>Efectos</i>	185
VI. EL RECURSO DE INDEMNIZACIÓN POR DAÑOS	185
VII. LOS RECURSOS DE PERSONAL	185
VIII. RECURSOS EN MATERIA DE BEI Y SEBC	185
IX. RECURSOS EN MATERIA DE CLÁUSULAS COMPROMISORIAS	186

Capítulo XVI.—Los procedimientos comunes y especiales ante el Tribunal de Justicia	187
I. EL PROCEDIMIENTO COMÚN ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA	187
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	188
A) Competencia	188
B) Legitimación activa	188
C) Legitimación pasiva	188
D) Coadyuvante	188
E) Postulación de las partes	189
2. <i>Requisitos objetivos</i>	189
3. <i>Requisitos de actividad</i>	190
A) Lugar	190
B) Tiempo	190
C) Forma	190
4. <i>Procedimiento</i>	191
A) Fase escrita	191
a) La demanda	191
b) La contestación	192
c) Réplica y dúplica	192
d) Acumulación	192
e) Informe preliminar	192
B) Fase probatoria	193
C) Fase oral	193
D) Suspensión del procedimiento	194
5. <i>Terminación del procedimiento</i>	194
A) La Sentencia	194
B) La renuncia	195
C) El desistimiento	196
6. <i>Efectos de las Sentencias</i>	196
A) Efecto de cosa juzgada material	196
B) Efecto de cosa juzgada formal	196
a) La demanda de tercería	196
b) La demanda de revisión	196
7. <i>Las costas</i>	196
II. LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES ANTE EL TJ	197
1. <i>De la suspensión y demás medidas provisionales</i>	197
2. <i>De los incidentes</i>	198
3. <i>De las Sentencias en rebeldía</i>	198
4. <i>De Dictamen previo del TJ</i>	198
Capítulo XVII.—Los procedimientos comunes y especiales ante el Tribunal de Primera Instancia	201
I. EL PROCEDIMIENTO COMÚN ANTE EL TPI	201
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	201
A) La competencia	201
B) Legitimación activa	202
C) Legitimación pasiva	202
D) Coadyuvante	202
E) Postulación de las partes	203
2. <i>Requisitos objetivos</i>	203
3. <i>Requisitos de actividad</i>	203

A) Lugar	203
B) Tiempo	203
C) Forma	203
4. <i>Procedimiento</i>	203
5. <i>Terminación del procedimiento</i>	204
6. <i>Efectos de las Sentencias. El recurso de casación</i>	204
A) Requisitos subjetivos	205
a) Competencia	205
b) Legitimación activa	205
B) Requisitos objetivos	205
a) Resoluciones recurribles	205
b) Motivos del recurso	205
c) Pretensiones	206
C) Requisitos de actividad	206
a) Lugar	206
b) Tiempo	206
D) Procedimiento	206
a) Inadmisibilidad	206
b) Demanda	206
c) Efecto suspensivo	207
d) Contestación a la demanda	207
e) Réplica y dúplica	207
f) Vista oral	207
E) Sentencia	207
F) Costas	207
G) Devolución al TPI	208
7. <i>Las costas</i>	208
II. LOS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES ANTE EL TPI	208

SECCION CUARTA

EL SISTEMA ECONOMICO-PRESUPUESTARIO Y FINANCIERO

Capítulo XVIII.—Los principios y el contenido del presupuesto de la CE.	
Las instituciones financieras	211
I. ANTECEDENTES	211
II. LOS PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS	213
1. <i>Principio de unidad presupuestaria</i>	213
2. <i>Principio de equilibrio presupuestario</i>	214
3. <i>Principio de anualidad</i>	215
4. <i>Principio de universalidad</i>	215
5. <i>Principio de no afectación</i>	215
6. <i>Principios de utilización de los créditos</i>	216
III. LAS FUENTES DEL DERECHO PRESUPUESTARIO	216
IV. LOS INGRESOS	217
1. <i>La estructura presupuestaria</i>	217
2. <i>Evolución de los ingresos</i>	218
A) El sistema de cuotas	218
B) El régimen de recursos propios	218
V. LOS GASTOS	220

1. <i>Gastos de funcionamiento</i>	221
2. <i>Gastos de intervención</i>	221
A) <i>Gastos agrarios</i>	221
B) <i>Acciones estructurales, regionales y sociales</i>	221
C) <i>Gastos de investigación</i>	222
D) <i>Otras políticas</i>	222
E) <i>Cooperación al desarrollo</i>	222
VI. LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS	222
1. <i>El Banco Europeo de Inversiones (BEI)</i>	223
A) <i>La organización</i>	223
B) <i>Las misiones</i>	224
C) <i>El funcionamiento</i>	224
2. <i>Los Fondos Estructurales</i>	225
A) <i>El FEDER</i>	226
B) <i>El Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA)</i>	226
C) <i>El Fondo Social Europeo (FSE)</i>	226
D) <i>El Fondo de Cohesión</i>	226
E) <i>El Instrumento Financiero de Orientación de la Pesca (IFOP)</i> ..	226
3. <i>El Fondo Europeo de Desarrollo (FED)</i>	226
4. <i>El Banco Europeo de Reconstrucción y de Desarrollo (BERD)</i>	226
5. <i>El Nuevo Instrumento Comunitario (NIC)</i>	227
6. <i>El Fondo de Garantía</i>	227
Capítulo XIX.—La tramitación del presupuesto	229
I. ANTECEDENTES	229
II. NORMAS REGULADORAS DE LA TRAMITACIÓN PRESUPUESTARIA	230
III. LA DISTINCIÓN ENTRE GASTOS OBLIGATORIOS Y NO OBLIGATORIOS	230
1. <i>Gastos obligatorios (GO)</i>	230
2. <i>Gastos no obligatorios (GNO)</i>	230
3. <i>La modificación de la clasificación de los gastos y del límite porcentual</i>	230
4. <i>El procedimiento de concertación de los GO</i>	232
IV. LA TRAMITACIÓN PRESUPUESTARIA	233
1. <i>1.ª Fase</i>	233
A) <i>Preparación</i>	233
B) <i>Primera lectura del Parlamento</i>	233
2. <i>2.ª Fase</i>	234
A) <i>Aceptación de enmiendas o modificaciones</i>	234
B) <i>No aceptación de enmiendas o modificaciones</i>	234
C) <i>Segunda lectura del Parlamento</i>	235
V. SUPUESTOS ESPECIALES DE TRAMITACIÓN	236
1. <i>Rechazo global</i>	236
2. <i>Prórroga del Presupuesto</i>	236
VI. DIAGRAMA ABREVIADO DE TRAMITACIÓN DEL PRESUPUESTO	237
Capítulo XX.—La ejecución y control del presupuesto	239
I. INTRODUCCIÓN	239
II. LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO. NORMAS GENERALES	240

1. <i>Separación entre Ordenadores de pagos y Contables</i>	240
2. <i>Distribución de competencias</i>	240
3. <i>Delegación de competencias</i>	241
4. <i>El Interventor</i>	241
5. <i>El Contable</i>	241
III. DISPOSICIONES RELATIVAS A LOS INGRESOS	241
1. <i>Procedimiento de cobro de ingresos</i>	241
2. <i>El régimen de los recursos propios</i>	242
A) Disposiciones generales	242
B) La contabilización	243
C) La puesta a disposición	243
D) La gestión de la Tesorería	243
E) Disposiciones de control	244
F) Disposiciones específicas para el IVA	244
3. <i>El régimen de asistencia recíproca entre Estados para el cobro de ingresos</i>	244
IV. DISPOSICIONES RELATIVAS A LOS GASTOS	245
1. <i>El compromiso de los gastos</i>	245
2. <i>La liquidación de los gastos</i>	245
3. <i>La ordenación de los pagos</i>	246
4. <i>El pago de los gastos</i>	246
V. LA RENDICIÓN Y CENSURA DE CUENTAS	246
1. <i>La cuenta de gestión consolidada del Presupuesto</i>	246
2. <i>El balance financiero consolidado</i>	247
3. <i>El control del Tribunal de Cuentas</i>	247
4. <i>El Informe anual del Tribunal de Cuentas</i>	248
VI. EL CONTROL DE CUENTAS POR EL CONSEJO Y EL PARLAMENTO	248
VII. DISPOSICIONES PARTICULARES SOBRE LA EJECUCIÓN Y CONTROL	249

LIBRO TERCERO LA CECA Y LA CEEA

Capítulo XXI.—La Comunidad Europea del Carbón y del Acero	253
I. INTRODUCCIÓN	253
1. <i>Antecedentes y contenido del Tratado CECA</i>	254
2. <i>Ambito de aplicación</i>	254
3. <i>Los objetivos y medios</i>	255
4. <i>El Comité Consultivo CECA</i>	255
II. LA CECA Y LA COMPETENCIA	256
1. <i>Normas relativas a los precios</i>	256
A) Prohibición de prácticas	256
B) Obligación de publicar los baremos de precios	257
C) Fijación de precios maximos y minimos por la Comisión	257
D) Sanciones	258
2. <i>Los Convenios entre Empresas; las concentraciones; y el abuso de posición dominante</i>	258
A) Los Convenios entre Empresas	258

B) Las concentraciones	258
C) El abuso de posición dominante	259
3. <i>Las ayudas de Estado</i>	259
A) Ayudas al funcionamiento	260
B) Ayudas a la reducción de actividad	260
C) Ayudas para cubrir cargas excepcionales	260
D) Ayudas a la investigación y al desarrollo	260
E) Ayudas para la protección del medio ambiente	260
III. LA CECA Y LA POLÍTICA ENERGÉTICA	261
IV. LA CECA Y LA POLÍTICA INDUSTRIAL	261
1. <i>Los medios de información</i>	261
2. <i>Intervenciones de coyuntura</i>	262
3. <i>Intervenciones de I + D</i>	262
4. <i>La crisis de siderurgia. El Plan Davignon</i>	263
V. LA CECA Y LA POLÍTICA SOCIAL	264
1. <i>Los salarios</i>	264
2. <i>La movilidad de la mano de obra</i>	264
3. <i>El reemplazo de los trabajadores</i>	265
VI. LA CECA Y LAS RELACIONES EXTERIORES	265
1. <i>Derechos de aduanas</i>	265
2. <i>Restricciones cuantitativas</i>	266
3. <i>Acuerdos o Convenios comerciales</i>	266
4. <i>Medidas de defensa común</i>	266
Capítulo XXII.—La Comunidad Europea de la Energía Atómica (CEEA)	267
I. INTRODUCCIÓN	267
1. <i>Antecedentes y contenido del Tratado CEEA</i>	268
2. <i>Objetivos y medios</i>	268
II. LA AGENCIA DE APROVISIONAMIENTO	269
1. <i>Organización</i>	270
2. <i>Actuación sobre materiales provenientes de la Comunidad</i>	271
3. <i>Actuaciones sobre materiales provenientes de fuera de la Comunidad</i>	271
4. <i>Actuaciones sobre los precios</i>	271
5. <i>Actuaciones sobre la prospección, la producción y el almacenamiento</i>	272
III. LA CEEA Y EL I + D	272
1. <i>La investigación</i>	272
A) Actuaciones de coordinación	273
B) Investigación propia	273
C) La enseñanza	273
2. <i>El desarrollo</i>	273
A) Las inversiones	273
B) Las Empresas comunes	274
IV. LA CEEA Y LA PROTECCIÓN SANITARIA. LA SEGURIDAD NUCLEAR	274
1. <i>La protección sanitaria</i>	274
2. <i>La seguridad nuclear</i>	275
V. LA CEEA Y LAS RELACIONES EXTERIORES	276

**LIBRO CUARTO
LA PESCA Y LA CAJAI**

Capítulo XXIII.—La política exterior y de seguridad común (PESC)	281
I. INTRODUCCIÓN	281
II. ANTECEDENTES	282
1. <i>Antes del Acta Unica Europea</i>	282
2. <i>La cooperación política en el Acta Unica Europea</i>	283
III. LOS OBJETIVOS DE LA PESCA	283
IV. LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR	284
1. <i>La cooperación intergubernamental sistemática</i>	285
2. <i>La posición común</i>	285
A) Posiciones comunes amparadas en el art. J.2.2	286
B) Posiciones comunes basadas en el art. J.2. en relación con los arts. 228.A y 73.G	286
C) Posiciones comunes en relación con los arts. J.2.3 y J.5.4	286
3. <i>La acción común</i>	287
4. <i>La financiación de la PESC</i>	288
A) Los gastos administrativos	288
B) Los gastos operativos	288
V. LAS COMPETENCIAS Y EL PROCEDIMIENTO DE LA POLÍTICA EXTERIOR	288
1. <i>Las competencias en las Instituciones de la política exterior</i>	288
A) Competencias del Consejo	288
B) Competencias de la Comisión	289
C) Competencias del Parlamento	289
D) Competencias del Tribunal de Justicia	289
E) Competencias del Tribunal de Cuentas	290
F) Competencias del Comité Político	290
2. <i>El procedimiento de la política exterior</i>	290
VI. LA POLÍTICA DE SEGURIDAD COMÚN O DE DEFENSA	290
1. <i>La regulación en el TUE</i>	290
2. <i>La Unión Europea Occidental (UEO)</i>	291
A) Antecedentes	292
B) La declaración n.º 30	292
C) La definición de una política europea de defensa común	293
Capítulo XXIV.—La cooperación en los ámbito de la justicia y asuntos de interior	295
I. INTRODUCCIÓN	295
II. ANTECEDENTES	295
III. AMBITO DE APLICACIÓN	296
1. <i>Las cuestiones de «interés común»</i>	296
2. <i>La naturaleza de la cooperación</i>	297
IV. LOS INSTRUMENTOS	298
1. <i>Cooperación intergubernamental sistemática</i>	298
2. <i>La posición común</i>	298
3. <i>Las acciones comunes</i>	298
4. <i>Los Convenios</i>	299

5. <i>La cooperación bilateral o multilateral</i>	299
6. <i>La financiación</i>	299
V. COMPETENCIAS Y PROCEDIMIENTO	300
1. <i>Competencias</i>	300
2. <i>Procedimiento</i>	301
VI. MENCION DE ALGUNAS CUESTIONES CONCRETAS SOBRE LA CAJAI	302
1. <i>La Declaración relativa al asilo</i>	302
2. <i>La Declaración relativa a la cooperación policial</i>	302
3. <i>La política común de control de la inmigración</i>	303
4. <i>El Acuerdo Schengen</i>	303

PARTE ESPECIAL LAS POLITICAS COMUNITARIAS

LIBRO PRIMERO LAS LIBERTADES DE CIRCULACION

I. LA CUESTIÓN DE LA CALIFICACIÓN	308
II. LA CUESTIÓN DE LA DELIMITACIÓN	308
A) <i>Distinción entre libertad de circulación de mercancías y de servicios</i>	308
B) <i>Distinción entre libertad de circulación de mercancías y capitales</i> ..	309
C) <i>Distinción entre libertad de circulación de capitales y de personas (derecho de establecimiento)</i>	309
D) <i>Distinción entre las libertades de circulación de personas</i>	309

SECCION PRIMERA LA LIBERTAD DE CIRCULACION DE MERCANCIAS

Capítulo XXV.—La libertad de circulación de mercancías	313
I. INTRODUCCIÓN	313
II. EL DERECHO ADUANERO Y SU ARMONIZACIÓN	313
III. LA UNIÓN ADUANERA	314
1. <i>El desarme arancelario</i>	314
A) <i>Derechos de importación</i>	315
B) <i>Las exacciones de efecto equivalente</i>	315
C) <i>Derechos de exportación</i>	316
D) <i>Derechos aduaneros de carácter fiscal</i>	316
2. <i>El arancel aduanero común</i>	316
IV. LAS MEDIDAS DE EFECTO EQUIVALENTE (MEE)	317
1. <i>Restricciones cuantitativas</i>	318
2. <i>Las medidas de efecto equivalente</i>	319
A) <i>Concepto</i>	319
B) <i>Jurisprudencia del TJ</i>	320
a) <i>Asunto DASSONVILLE</i>	320
b) <i>Asunto CASSIS DE DIJON</i>	321

V. LAS EXCEPCIONES A LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS	321
VI. LA UNIÓN ADUANERA Y ESPAÑA	322
VII. LA ADAPTACIÓN DE LOS MONOPOLIOS COMERCIALES	323

SECCION SEGUNDA
LA LIBERTAD DE CIRCULACION DE PERSONAS

Capítulo XXVI.—La libertad de circulación de personas físicas y trabajadores	327
I. INTRODUCCIÓN	327
II. LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN DE PERSONAS FÍSICAS	327
1. <i>Elementos de la libertad de circulación de personas</i>	327
A) Los sujetos	327
B) El objeto	328
C) La forma	328
2. <i>Excepciones a la libre circulación de personas</i>	328
3. <i>El Acuerdo Schengen</i>	330
III. LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN DE TRABAJADORES	331
1. <i>Elementos de la libertad de circulación de trabajadores</i>	331
A) Los sujetos	331
B) El objeto	332
C) La forma	332
IV. EXCEPCIONES A LA LIBRE CIRCULACIÓN DE TRABAJADORES	333
V. LA SEGURIDAD SOCIAL	334
 Capítulo XXVII.—La libertad de circulación de personas: el derecho de establecimiento	337
I. INTRODUCCIÓN	337
II. LOS ELEMENTOS ESENCIALES	339
1. <i>Los sujetos</i>	339
2. <i>El objeto</i>	339
3. <i>Forma</i>	339
III. EXCEPCIONES	341
IV. LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL	342
1. <i>Prohibición de acceso o ejercicio de una profesión o actividad</i>	342
2. <i>La condición de reciprocidad</i>	343
3. <i>Exigencia de establecimiento o residencia</i>	343
4. <i>Exigencia de colegiación o titulación</i>	343
5. <i>Cotización a la Seguridad Social</i>	344
6. <i>Transnacionalidad</i>	344
V. EL PROBLEMA ESPECÍFICO DE LA CONVALIDACIÓN DE TÍTULOS PROFESIONALES	344
1. <i>Directivas para el reconocimiento mutuo de diplomas, certificados y títulos</i>	345
2. <i>Directivas para el acceso a profesionales no asalariados y a su ejercicio</i>	345

Capítulo XXVIII.—La libertad de circulación de personas jurídicas: el Derecho de Sociedades	349
I. INTRODUCCIÓN	349
II. LOS SUJETOS	350
1. <i>El concepto de Sociedad</i>	350
2. <i>El Convenio de Bruselas sobre «reconocimiento» de Sociedades</i>	352
3. <i>La doctrina del «establecimiento» de Sociedades</i>	352
III. EL OBJETO	353
IV. LA FORMA	354
V. LAS DIRECTIVAS	355
1. <i>Primera Directiva</i>	355
2. <i>Segunda Directiva</i>	356
3. <i>Tercera y Sexta Directivas</i>	356
4. <i>Cuarta, Séptima y Octava Directivas</i>	356
5. <i>Otras Directivas aprobadas</i>	357
6. <i>Propuestas de Directivas en tramitación</i>	357
VI. LOS REGLAMENTOS	358
1. <i>Propuestas de Reglamentos para la creación de Empresas comunes</i> ..	359
2. <i>Propuesta de Reglamento de la Sociedad Europea</i>	359
A) <i>Fundamento</i>	359
B) <i>Estructura</i>	360
C) <i>Las líneas básicas de la Sociedad Europea</i>	360
3. <i>Reglamento relativo a las Agrupaciones Europeas de Interés Económico (AEIE)</i>	361
VII. LOS CONVENIOS	362
1. <i>Convenio de Bruselas de 29 de febrero de 1968 de reconocimiento mutuo de Sociedades</i>	363
2. <i>Proyecto de Convenio de 1973 sobre fusiones internacionales</i>	363
3. <i>Proyecto de Convenio sobre transferencia internacional de sede social</i> ..	363
4. <i>Convenio sobre competencia judicial y ejecución de las Resoluciones judiciales en materia civil y mercantil</i>	363
5. <i>Convenio de Roma sobre la Ley aplicable a las obligaciones contractuales</i>	363

SECCION TERCERA

LA LIBERTAD DE CIRCULACION DE SERVICIOS

Capítulo XXIX.—La libertad de circulación de servicios	367
I. INTRODUCCIÓN	367
II. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO	368
1. <i>Actuaciones de la Comunidad</i>	368
2. <i>Actuaciones de los Estados miembros</i>	369
III. ELEMENTOS ESENCIALES	369
1. <i>Sujetos</i>	370
2. <i>Objeto</i>	370
3. <i>Forma</i>	370
4. <i>Excepciones</i>	371

IV. JURISPRUDENCIA	371
1. <i>Supuesto de prohibición de prestación de servicios</i>	372
2. <i>Supuestos de exigencia de establecimiento o residencia para la prestación del servicio</i>	372
3. <i>Supuestos de exigencia de autorizaciones previas</i>	373
4. <i>Supuestos de restricciones en las modalidades de prestación del servicio</i>	373
V. ALGUNAS REGULACIONES DE DERECHO DERIVADO	373
1. <i>Actividad bancaria</i>	374
2. <i>Actividad de seguros</i>	374

SECCION CUARTA LA LIBERTAD DE CIRCULACION DE CAPITALES Y PAGOS

Capítulo XXX.—La libertad de circulación de capitales y pagos	377
I. INTRODUCCIÓN	377
II. REGULACIÓN EN EL TCE HASTA EL 1 DE ENERO DE 1994	378
1. <i>Principios</i>	378
2. <i>Preceptos del TCE</i>	379
3. <i>Derecho derivado</i>	379
III. REGULACIÓN EN EL TCE A PARTIR DEL 1 DE ENERO DE 1994	380
1. <i>Liberalización plena de movimientos de capitales y pagos</i>	380
2. <i>Liberalización plena entre Estados miembros y terceros países</i>	380
3. <i>Facultades de control</i>	381
4. <i>Cláusulas de salvaguardia</i>	381
5. <i>Supuestos excepcionales</i>	382
IV. LA JURISPRUDENCIA DEL TJ	382
1. <i>La Sentencia LUISI CARBONE</i>	382
2. <i>La Sentencia CASATI</i>	384

LIBRO SEGUNDO LAS POLITICAS SECTORIALES

Capítulo XXXI.—La ciudadanía de la Unión	387
I. INTRODUCCIÓN	387
II. ANTECEDENTES	388
III. CONCEPTO DE «CIUDADANÍA» Y DE «CIUDADANO DE LA UNIÓN»	388
IV. EL DERECHO A CIRCULAR Y RESIDIR LIBREMENTE EN EL TERRITORIO DE CUALQUIER OTRO ESTADO MIEMBRO	389
V. DERECHO DE VOTO (SER ELECTOR Y ELEGIBLE) EN LAS ELECCIONES MUNICIPALES DEL ESTADO DE RESIDENCIA	390
VI. DERECHO DE VOTO (SER ELECTOR Y ELEGIBLE) EN LAS ELECCIONES AL PARLAMENTO EUROPEO	391
VII. DERECHO A SER PROTEGIDO POR LAS AUTORIDADES DIPLOMÁTICAS CONSULARES DE CUALQUIER ESTADO MIEMBRO	392
VIII. DERECHO DE PETICIÓN ANTE EL PARLAMENTO EUROPEO	392
IX. DERECHO A DIRIGIRSE AL DEFENSOR DEL PUEBLO	393

Capítulo XXXII.—La política agrícola común (PAC)	395
I. INTRODUCCIÓN	395
II. LA REGULACIÓN DE LA PAC EN EL TRATADO Y EN EL DERECHO DERIVADO	396
1. <i>Las fuentes del Mercado Común Agrícola</i>	397
2. <i>Los objetivos de la PAC y los medios para alcanzarlos</i>	398
III. LAS ORGANIZACIONES COMUNES DE MERCADO (OCM)	399
1. <i>Regulación de la OCM en el TCE</i>	399
2. <i>Evolución de la PAC</i>	400
3. <i>Los elementos esenciales de la nueva PAC</i>	401
4. <i>Los problemas específicos de los pagos compensatorios y monetarios de la PAC</i>	402
A) Los pagos compensatorios	402
B) Los problemas monetarios de la PAC	403
IV. LA POLÍTICA DE ESTRUCTURAS AGRARIAS	403
V. LA FINANCIACIÓN DE LA PAC: EL FEOGA	404
1. <i>El FEOGA-Garantía</i>	405
2. <i>El FEOGA-Orientación</i>	405
VI. LA PAC Y EL DERECHO DE LA COMPETENCIA	405
VII. LA PAC Y LAS RELACIONES EXTERIORES	407
Capítulo XXXIII.—La política común de pesca	409
I. INTRODUCCIÓN	409
II. LA ORGANIZACIÓN COMÚN DE MERCADO	410
III. LA POLÍTICA DE ESTRUCTURAS PESQUERAS	411
IV. LA POLÍTICA DE CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS	412
1. <i>Antecedentes</i>	412
2. <i>La política actual de gestión y conservación de recursos</i>	413
A) La regulación del derecho de acceso a aguas de otros países	413
B) Medidas de conservación de los recursos	413
C) Utilización y reparto de recursos	413
D) Medidas de control y de cumplimiento de normas	413
V. LA POLÍTICA DE RELACIÓN CON TERCEROS PAÍSES	414
1. <i>Antecedentes</i>	414
2. <i>La normativa comunitaria</i>	415
3. <i>Los acuerdos pesqueros</i>	416
4. <i>Los Organismos pesqueros internacionales</i>	416
A) Organismos internacionales pesqueros dependientes de las Naciones Unidas	417
B) Organismos internacionales pesqueros no dependientes de las Naciones Unidas	417
Capítulo XXXIV.—La política común de transportes	419
I. INTRODUCCIÓN	419
II. EVOLUCIÓN	420
III. NORMAS APLICABLES A LOS TRANSPORTES POR CARRETERA, FF.CC., Y FLUVIAL	421
1. <i>Normas de explotación</i>	421

A) Principios y objetivos generales	421
B) La organización del sector	422
2. Normas técnicas	422
IV. NORMAS APLICABLES AL TRANSPORTE MARÍTIMO	423
1. <i>En materia de explotación</i>	423
2. <i>En materia de normas técnicas</i>	423
V. NORMAS APLICABLES AL TRANSPORTE AÉREO	423
1. <i>Normas de explotación</i>	424
A) En materia de organización	424
B) En materia de normas técnicas	424
VI. LA POLÍTICA DE COMPETENCIA EN EL TRANSPORTE COMUNITARIO	424
1. <i>Las normas del Tratado</i>	425
2. <i>Las normas de la competencia en los transportes terrestres y fluviales</i>	425
3. <i>Las normas de la competencia aplicables al sector marítimo</i>	426
4. <i>Las normas de la competencia aplicables al sector aéreo</i>	426
VII. LA POLÍTICA DE RELACIONES EXTERIORES EN EL TRANSPORTE COMUNITARIO ..	427
Capítulo XXXV.—La política de competencia (I): las empresas	429
I. INTRODUCCIÓN	429
1. <i>Consideraciones generales</i>	429
2. <i>Relación entre el Derecho interno y la legislación comunitaria</i>	430
A) La teoría de la doble barrera	430
B) Las disposiciones del TCE	430
C) La Jurisprudencia del Tribunal de Justicia	430
3. <i>Contenido</i>	431
II. LOS ACUERDOS, DECISIONES O PRÁCTICAS ENTRE EMPRESAS	431
1. <i>Sujetos</i>	432
2. <i>Clases de convenios entre Empresas</i>	432
A) Acuerdos entre Empresas (o ententes)	432
B) Decisiones de Asociaciones de Empresas	433
C) Prácticas concertadas	433
D) Acuerdos de importancia menor	434
3. <i>Efectos</i>	434
4. <i>Excepciones</i>	436
5. <i>Procedimiento</i>	437
A) Competencia	438
B) Formas de iniciación del procedimiento	438
C) Instrucción del expediente	438
D) Decisión de la Comisión	438
E) Recursos	438
III. EL ABUSO DE POSICIÓN DOMINANTE	439
1. <i>Sujetos</i>	440
2. <i>Efectos</i>	440
3. <i>Caracteres determinantes</i>	440
4. <i>Procedimiento</i>	441
IV. EL «DUMPING»	441
V. LA CONCENTRACIÓN DE EMPRESAS	441
VI. EL DERECHO DE LA COMPETENCIA Y LA PROPIEDAD INDUSTRIAL	442

Capítulo XXXVI.—La política de competencia (II): los Estados	445
I. INTRODUCCIÓN	445
II. LAS EMPRESAS TITULARES DE DERECHOS ESPECIALES O EXCLUSIVOS	446
1. <i>La finalidad</i>	446
2. <i>Los destinatarios</i>	446
3. <i>Los afectados</i>	447
III. LAS EMPRESAS GESTORAS DE SERVICIOS DE INTERES ECONÓMICO GENERAL	447
1. <i>Las Empresas gestoras de los servicios de interés económico general</i>	448
A) <i>La finalidad</i>	448
B) <i>Los destinatarios</i>	448
C) <i>Las condiciones de exención de normas de la competencia</i>	448
2. <i>La incidencia del Derecho de la competencia</i>	449
IV. LAS EMPRESAS GESTORAS DE MONOPOLIOS	449
V. LOS PODERES DE LA COMISIÓN. EL ART. 90.3 DEL TCE	450
VI. LAS AYUDAS DE ESTADO	451
1. <i>Concepto de ayuda de Estado</i>	451
2. <i>Fundamento de las ayudas</i>	452
3. <i>Las ayudas incompatibles</i>	453
4. <i>Las ayudas compatibles</i>	453
A) <i>Las ayudas compatibles de forma imperativa</i>	453
B) <i>Las ayudas compatibles de forma facultativa</i>	454
5. <i>Procedimiento</i>	454
A) <i>La competencia</i>	454
B) <i>Emplazamiento</i>	455
C) <i>Control de ayudas existentes</i>	455
D) <i>Control de nuevas ayudas</i>	455
E) <i>Consecuencias de la declaración de ayuda incompatible</i>	455
 Capítulo XXXVII.—La política sobre contratación pública	 457
I. INTRODUCCIÓN	457
II. LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	458
1. <i>Antecedentes</i>	458
2. <i>La regulación en el Derecho derivado</i>	458
3. <i>Principales elementos de los contratos regulados en las Directivas</i>	459
A) <i>Entes públicos contratantes</i>	459
B) <i>Objeto de los contratos</i>	459
C) <i>Umbrales de aplicación</i>	459
D) <i>Procedimientos de adjudicación</i>	460
E) <i>Proceso de selección</i>	460
F) <i>La adjudicación del contrato</i>	461
4. <i>La Directiva de recursos</i>	461
III. LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES QUE OPERAN EN LOS SECTORES DEL SU- MINISTRO DE AGUA, ENERGÍA, TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES	461
1. <i>Antecedentes</i>	461
2. <i>La regulación en el Derecho derivado</i>	462
3. <i>Principales elementos de los contratos regulados en las Directivas</i>	462
A) <i>Entes contratantes</i>	462
B) <i>Objeto de los contratos</i>	463

C) Umbrales de aplicación	463
D) Publicidad	463
E) Procedimientos de adjudicación	464
F) Proceso de selección y adjudicación del contrato	464
4. <i>La Directiva de recursos</i>	464
IV. LA INCORPORACIÓN DE LAS DIRECTIVAS EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL	465
Capítulo XXXVIII.—La política fiscal	467
I. INTRODUCCIÓN	467
II. LAS DISPOSICIONES FISCALES DEL TRATADO Y LAS NORMAS DEL DERECHO DERIVADO	468
1. <i>Las normas del TCE</i>	468
2. <i>Las normas de Derecho derivado</i>	468
3. <i>Las relaciones entre las normas fiscales nacionales y el Derecho comunitario</i>	469
III. MEDIDAS CONTRA LAS DISCRIMINACIONES, LA DOBLE IMPOSICIÓN Y LA EVASIÓN FISCAL	470
1. <i>La doble imposición en los impuestos directos</i>	470
2. <i>La doble imposición y la eliminación de discriminaciones en el impuesto de consumo</i>	471
A) El sistema de compensación en fronteras	471
B) Principio de no discriminación	471
3. <i>La evasión fiscal</i>	471
IV. MEDIDAS DE ARMONIZACIÓN FISCAL	472
1. <i>La armonización de la imposición sobre Sociedades</i>	473
2. <i>Armonización de los impuestos indirectos</i>	474
A) La armonización de los impuestos de consumo	474
B) La armonización del IVA	474
Capítulo XXXIX.—La política económica	477
I. INTRODUCCIÓN	477
II. ANTECEDENTES	478
III. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN EL TRATADO DE LA COMUNIDAD EUROPEA	479
1. <i>La definición de la política económica</i>	480
2. <i>La supervisión multilateral</i>	480
A) Las Orientaciones Generales	480
B) La supervisión de la evolución económica de cada Estado miembro	481
C) Las Recomendaciones	481
D) Las medidas coyunturales	481
E) Régimen de ayudas	481
3. <i>La disciplina económica</i>	482
A) La disciplina financiera	482
B) La disciplina presupuestaria	483
a) El déficit presupuestario y el endeudamiento público	483
b) El procedimiento	483
c) Régimen sancionador	484
d) El Protocolo n.º 5	484
IV. LAS ORIENTACIONES GENERALES DE POLÍTICA ECONÓMICA DE LOS ESTADOS MIEMBROS Y DE LA COMUNIDAD	484

1. <i>Las Orientaciones Generales del Consejo</i>	485
2. <i>La Propuesta de la Comisión</i>	486
Capítulo XL.—La política monetaria	487
I. INTRODUCCIÓN	487
II. ANTECEDENTES	488
1. <i>1964-1968</i>	489
2. <i>1971-1979</i>	489
III. EL SISTEMA MONETARIO EUROPEO (SME)	490
1. <i>El ECU</i>	491
2. <i>El mecanismo de cambio y de intervención</i>	492
3. <i>Los mecanismos de apoyo y crédito</i>	492
4. <i>El Fondo Europeo de Cooperación Monetaria (FECOM)</i>	493
IV. LA POLÍTICA MONETARIA EN EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA	493
1. <i>El Informe Delors</i>	493
2. <i>Las tres etapas de la Unión Monetaria</i>	494
A) Primera Fase	494
B) Segunda Fase	495
a) <i>Medidas de política económico-monetaria</i>	495
b) <i>El Instituto Monetario Europeo (IME)</i>	495
c) <i>El Comité Monetario de carácter consultivo</i>	496
d) <i>Cláusulas de salvaguardia</i>	496
C) Tercera Fase	497
a) <i>La fecha de entrada en vigor de la tercera fase</i>	497
b) <i>procedimiento</i>	497
c) <i>Disposiciones Institucionales. El SEBC</i>	498
V. LA MONEDA ÚNICA	499
Capítulo XLI.—La política comercial común	501
I. INTRODUCCIÓN	501
II. LAS DISPOSICIONES DEL TRATADO Y LAS NORMAS DEL DERECHO DERIVADO	501
III. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN EN MATERIA DE IMPORTACIÓN	503
IV. LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN EN MATERIA DE EXPORTACIÓN	504
V. LOS ACUERDOS DE LA COMUNIDAD. LA INCIDENCIA DEL GATT	505
1. <i>Acuerdos comerciales</i>	505
2. <i>Acuerdos de autolimitación de exportaciones</i>	506
3. <i>Acuerdos de cooperación</i>	506
4. <i>La incidencia del GATT</i>	506
A) <i>En materia agrícola</i>	507
B) <i>En materia de servicios</i>	507
C) <i>En el sector aeronáutico</i>	507
D) <i>En el sector textil</i>	507
E) <i>Acceso a los mercados de los productos no agrícolas</i>	507
F) <i>Medidas «antidumping», subvenciones y medidas compensatorias</i>	508
G) <i>Derechos de propiedad intelectual</i>	508
5. <i>La Organización Mundial del Comercio</i>	508

Capítulo XLII.—La política social, de educación, de formación profesional y juventud	509
I. INTRODUCCIÓN	509
II. LA POLÍTICA SOCIAL	509
1. <i>La política social en el Tratado de Roma y su evolución</i>	509
A) La primera fase	510
B) La segunda fase	510
C) La tercera fase	511
2. <i>La política social en el TUE</i>	511
3. <i>El Protocolo n.º 14 y el Acuerdo</i>	512
4. <i>El Fondo Social Europeo (FSE)</i>	513
5. <i>El Libro Blanco sobre política social europea</i>	513
6. <i>El Informe sobre el funcionamiento del TUE de mayo de 1995</i>	514
III. LA POLÍTICA DE EDUCACIÓN, FP Y JUVENTUD	514
1. <i>La política de educación</i>	515
2. <i>La política de Formación Profesional</i>	517
3. <i>La política de Juventud</i>	519
 Capítulo XLIII.—La política de cultura y de salud pública	 523
I. LA POLÍTICA DE CULTURA	523
1. <i>Introducción</i>	523
2. <i>Antecedentes</i>	524
3. <i>El contenido del TUE</i>	527
A) Objetivos	528
B) Ambito de la acción comunitaria	528
C) Integración en las demás políticas comunitarias	528
D) Instrumentos	528
E) La acción exterior	528
4. <i>El sector audiovisual</i>	529
A) Evolución	529
B) El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo de 1993	530
C) El Libro Verde de política audiovisual	531
D) El GATT y el sector audiovisual	531
II. LA POLÍTICA DE SALUD PÚBLICA	531
1. <i>Introducción</i>	531
2. <i>Antecedentes</i>	532
3. <i>La regulación en el TUE</i>	532
A) Objetivos	533
B) Medios	533
C) Instrumentos normativos	533
D) Integración en las demás políticas	533
4. <i>El Programa de acción comunitario</i>	533
 Capítulo XLIV.—La política de protección de los consumidores	 537
I. INTRODUCCIÓN	537
II. ANTECEDENTES	538
III. EL CONTENIDO DE LA POLÍTICA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES	539
1. <i>El Primer Programa de 1975</i>	539
A) Derecho a la salud y a la seguridad	539

B) Derecho a la protección de los intereses económicos	539
C) Derecho a la información y a la educación	539
D) Derecho a reclamar indemnizaciones por daños y perjuicios ...	539
E) Derecho a estar representados y participar	539
2. <i>Los instrumentos</i>	541
IV. EL TERCER PROGRAMA	542
1. <i>Representación y participación activa</i>	542
2. <i>La información del consumidor</i>	542
3. <i>Las normas de seguridad</i>	543
4. <i>Las transacciones transfronterizas</i>	543
V. LA REGULACIÓN EN EL TUE	543
1. <i>Objetivo</i>	544
2. <i>Instrumentos</i>	544
3. <i>El carácter mínimo de las normas comunitarias</i>	544
4. <i>La valoración jurídica de las normas del TCE</i>	545
VI. EL CUARTO PROGRAMA DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES. SEGUNDO PLAN DE ACCIÓN TRIENAL (1993-1995)	546
Capítulo XLV.—La política de infraestructuras: las redes transeuropeas ...	547
I. INTRODUCCIÓN	547
II. ANTECEDENTES	548
III. DISPOSICIONES DEL TUE	548
1. <i>Ambito</i>	549
2. <i>Objetivos</i>	549
3. <i>Competencias que asume la Comunidad</i>	550
4. <i>Competencias que asumen los Estados miembros</i>	550
5. <i>Instrumentos para la ejecución de la política</i>	550
A) Instrumentos normativos	550
B) Financiación	551
IV. DISPOSICIONES DE APLICACIÓN DEL TCE	551
1. <i>Infraestructuras del transporte</i>	551
2. <i>Redes Transeuropeas en el sector de la energía</i>	553
V. LA POLÍTICA DE LAS TELECOMUNICACIONES	555
1. <i>La base jurídica</i>	555
2. <i>La política de liberalización de los servicios de telecomunicaciones</i> ..	555
A) La Directiva 90/338/CEE	555
B) Las Resoluciones del Consejo y del Parlamento Europeo de 1993	556
C) El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo ..	557
D) El Plan de actuación de la Comisión, de 19 de julio de 1994, denominado «Europa en marcha hacia la sociedad de la información»	557
E) El Libro Verde sobre la liberalización de las infraestructuras de las telecomunicaciones y redes de televisión por cable	558
F) Situación actual	559
G) Los grandes temas pendientes	560
3. <i>La política de liberalización de las infraestructuras</i>	560
Capítulo XLVI.—La política industrial y de turismo	563
I. INTRODUCCIÓN	563

II. ANTECEDENTES	564
III. LA POLÍTICA INDUSTRIAL EN EL TUE Y EN LAS NORMAS DE APLICACIÓN	564
1. <i>La regulación en el TUE</i>	564
2. <i>El Libro Blanco sobre crecimiento, competitividad y empleo</i>	566
IV. LA POLÍTICA INDUSTRIAL COMUNITARIA DESDE UNA PERSPECTIVA GLOBAL	566
1. <i>Objetivos y contenido de la política industrial</i>	567
2. <i>Los instrumentos</i>	568
3. <i>Las relaciones exteriores</i>	568
4. <i>La política de competitividad industrial</i>	569
V. LA POLÍTICA DE TURISMO	570
1. <i>Introducción</i>	570
2. <i>La regulación en el TUE y en el Derecho derivado</i>	571
3. <i>Los Planes de acción comunitaria en favor del turismo</i>	571
4. <i>El Libro Verde sobre «el papel de la Unión en materia de turismo»</i> ..	573
A) <i>Las acciones de la Comunidad</i>	573
B) <i>Las relaciones con otras políticas o acciones comunitarias</i>	574
Capítulo XLVII.—La política de energía	575
I. INTRODUCCIÓN	575
II. ANTECEDENTES	576
1. <i>La energía en el objetivo del Mercado Común</i>	576
2. <i>La energía en el objetivo del Mercado Unico</i>	576
A) <i>El sector de los combustibles sólidos</i>	577
B) <i>El sector del petróleo</i>	577
C) <i>El sector del gas natural</i>	578
D) <i>El sector de la electricidad</i>	578
III. LA ENERGÍA EN EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA	578
IV. LA RELACIÓN DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA CON OTRAS POLÍTICAS COMUNITARIAS	579
1. <i>Relación con la política de la competencia</i>	579
2. <i>Relación con las libertades de circulación de mercancías y de estable-</i>	
<i>cimiento</i>	579
3. <i>Relación con la política industrial</i>	580
4. <i>Relación con la política de cohesión económico-social</i>	580
5. <i>Relaciones con la política de medio ambiente</i>	581
6. <i>Las relaciones con la política de redes transeuropeas</i>	581
7. <i>Las relaciones con la política de contratación pública</i>	582
V. LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA	582
1. <i>Las relaciones con Organismos internacionales</i>	582
2. <i>La Carta Europea de la Energía</i>	582
VI. FUTURO DE LA POLÍTICA ENERGÉTICA DE LA UNIÓN EUROPEA	583
1. <i>Un posible Capítulo de Energía en el Tratado de la Unión</i>	583
2. <i>El Libro Verde sobre una política energética de la Unión y el Libro Blanco</i>	584
Capítulo XLVIII.—La política de cohesión económico-social y de desarrollo	
regional	585
I. INTRODUCCIÓN	585
II. ANTECEDENTES	586

III. LA REGULACIÓN EN EL TUE	587
IV. LOS FONDOS ESTRUCTURALES	589
1. <i>Los objetivos y principios</i>	590
2. <i>El funcionamiento</i>	591
3. <i>Las iniciativas comunitarias</i>	591
4. <i>El Marco Comunitario de Apoyo para las regiones españolas, objetivo 1</i>	592
V. EL FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER)	592
1. <i>Objetivos</i>	592
2. <i>Dotación económica</i>	593
VI. EL FONDO DE COHESIÓN	593
1. <i>La base jurídica de su regulación</i>	593
2. <i>Ambito de aplicación</i>	594
3. <i>Objetivo</i>	594
4. <i>Dotaciones económicas</i>	595
5. <i>Disposiciones de aplicación</i>	595
6. <i>Seguimiento y control</i>	595
Capítulo XLIX.—La política de investigación y desarrollo tecnológico	597
I. INTRODUCCIÓN	597
II. ANTECEDENTES	598
III. LA REGULACIÓN EN EL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA	599
1. <i>La base jurídica</i>	599
2. <i>Los objetivos</i>	599
3. <i>Los medios</i>	600
4. <i>La financiación</i>	603
IV. LA ORGANIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE I+D. EL CENTRO COMÚN DE INVESTIGACIONES	604
1. <i>La organización institucional</i>	604
2. <i>El Centro Común de Investigaciones</i>	605
V. LA POLÍTICA DE I +D Y LAS RELACIONES INTERIORES Y EXTERIORES	606
1. <i>Relaciones con el Mercado Interior</i>	606
2. <i>Relaciones exteriores</i>	606
VI. EL LIBRO BLANCO SOBRE EL DESARROLLO, LA COMPETITIVIDAD Y EL EMPLEO .	607
Capítulo L.—La política de medio ambiente	609
I. INTRODUCCIÓN	609
II. ANTECEDENTES	610
III. LA REGULACIÓN DE LA POLÍTICA DEL MEDIO AMBIENTE EN EL TUE	611
1. <i>Objetivos</i>	611
2. <i>Principios</i>	611
3. <i>Los medios</i>	612
A) <i>Criterios para la elaboración de las políticas</i>	612
B) <i>Financiación</i>	612
4. <i>El régimen de adopción de acuerdos</i>	613
IV. LA PROGRAMACIÓN EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	614
1. <i>Primer Programa de acción medioambiental (1973-1976)</i>	614

2. Segundo Programa General de acción medioambiental (1977-1981) . . .	615
3. Tercer Programa General de acción medioambiental (1982-1986)	615
4. Cuarto Programa General de acción medioambiental (1986-1990)	615
5. Quinto Programa General de acción medioambiental. Hacia el «desarrollo sostenible» (1993-1997)	615
V. LA REGULACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN DERECHO DERIVADO	617
VI. LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y LAS RELACIONES INTERIORES Y EXTERIORES	618
1. Relaciones con otras políticas comunitarias	618
2. Relaciones exteriores	618
Capítulo LI.—La política de cooperación al desarrollo y la política económica exterior	619
I. INTRODUCCIÓN	619
II. EL RÉGIMEN COMÚN DE LAS RELACIONES EXTERIORES ECONÓMICAS DE LA CE	619
1. <i>Los Acuerdos internacionales de la Comunidad</i>	620
2. <i>Las relaciones de la CE con las Organizaciones internacionales</i>	621
3. <i>Las relaciones diplomáticas de la CE con países terceros</i>	622
4. <i>El régimen de los Tratados concluidos por los Estados miembros</i>	622
III. EL RÉGIMEN DE LAS RELACIONES EXTERIORES DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO	622
1. <i>Antecedentes y justificación</i>	623
2. <i>La regulación en el TUE</i>	624
A) <i>Objetivos</i>	624
B) <i>Medios</i>	624
3. <i>Relación con otras políticas comunitarias</i>	626
4. <i>Relaciones con los ámbitos extra-comunitarios</i>	626
IV. LOS ACUERDOS O ACTUACIONES CONCRETAS	627
1. <i>Los Departamentos franceses de ultramar</i>	627
2. <i>Los países y territorios de ultramar</i>	627
3. <i>Los países ACP y la Convención de Lomé</i>	628
4. <i>Los países del Centro y Este de Europa</i>	628
5. <i>Los países mediterráneos</i>	629
6. <i>Los países asiáticos</i>	630
7. <i>Países hispanoamericanos</i>	630
V. EL ESPACIO ECONÓMICO EUROPEO (EEE)	631
1. <i>Organización</i>	631
2. <i>Competencias</i>	631
3. <i>Funcionamiento</i>	632
Nota de bibliografía	635